

佛山市人民政府办公室关于印发佛山市 加快智能机器人产业发展行动方案 (2025-2030年)的通知

佛府办函〔2025〕50号

各区人民政府，市政府各部门、直属各机构：

《佛山市加快智能机器人产业发展行动方案（2025-2030年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到问题，请径向市工业和信息化局反映。

佛山市人民政府办公室
2025年4月28日

佛山市加快智能机器人产业发展行动方案 (2025-2030年)

为贯彻落实《广东省推动人工智能与机器人产业创新发展若干政策措施》等文件精神，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，推动传统产业转型、新兴产业培育、未来产业布局“三箭齐发”，将智能机器人产业打造成为我市高质量发展新引擎和产业新支柱，支撑“再造一个新佛山”目标，现制定本方案。

一、发展目标

到2027年，智能机器人¹整机产值突破200亿元，智能机器人相关产业营收突破2000亿元；到2030年，智能机器人整机产值突破1000亿元，智能机器人相关营收突破5000亿元，成为大湾区智能机器人育成创新应用中心。工业机器人智能化水平显著提高，综合指标达到国际先进水平，成为全国工业机器人产业创新发展和集成应用高地。服务机器人和特种机器人产业创新能力、高端制造能力和产业链配套能力全面提升，形成门类丰富、具有特色的产品体系，成为全国服务机器人和特种机器人集聚区。具身机器人²突破一批关键零部件核心技术，形成规模化生产关键零部件和本体制造产业布局。典型应用场景深入拓展，在生产生活、城市管理等领域打造一批应用示范场景和标杆。

二、重点任务

(一) 产品创新加速行动。

紧跟人工智能与机器人深度融合发展趋势，因地制宜发展工业机器人、服务机器人、特种机器人和具身机器人，构建B端与C端并举、传统与新兴协同的产品体系。

1. 巩固提升工业机器人。以工业机器人智能化为重点，支持库卡、大族、非夕等企业突破柔

¹ 智能机器人是具备感知、认知、决策、执行等功能，在非结构化或动态环境下具有一定自主作业能力的机器人，按应用场景可以分为工业机器人、服务机器人、特种机器人和其他机器人等。

² 具身机器人是具有自感知、自决策、自规划、自执行等特征的机器人，是人工智能和机器人融合的典型代表，是智能机器人的高级形态。

性力控等核心底层技术，发展轻量化、关节力感知、柔顺控制、智能工艺学习等协作机器人。支持库卡、华数、埃斯顿、嘉腾等企业开展机器人本体与核心零部件集成研发，加快发展重载工业机器人、工业复合机器人、高精度工业机器人及智能物流机器人。支持汇博、隆深等机器人系统集成商开发先进适用、易于推广的细分领域系统解决方案，推出标准化、个性化成套装备。

2. 创新发展服务机器人。以人工智能和家电产品融合创新为重点，支持美的、格兰仕、新宝、银星、云米等企业应用人工智能、端侧模型、具身智能等前沿技术，加快设计创新、产品升级、形态变革，推动家电智能化、智能家电机器人化、服务机器人家电化，重点发展家政服务、情感陪伴、少儿教育、休闲娱乐等家庭服务机器人。推动空调、冰箱、床垫等家居产品全面接入 AI 能力，加快智能家居产品互联互通，提高“有家就有佛山造”的含“智”量。支持盈峰智能、爱餐、天波信息等企业突破智能传感、语义分析、视觉识别等技术，提高人机交互水平，加快发展环卫、餐饮、消毒、引导、配送等公共服务机器人。

3. 积极发展特种机器人。以满足特种需求为重点，突破特殊环境信息感知和数据传输、导航与定位、遥操作与精准操作等关键技术，提高各门类特种机器人核心竞争力。支持奥马迪等企业聚焦智能建造场景，发展混凝土浇筑、楼面墙面装饰装修、构部件安装和焊接等建筑机器人，探索“人机协同”的新型组织模式。支持科凯达、冠能电力等企业聚焦电力作业场景，发展能源基础设施建设、巡检、操作、维护、应急处置等电力机器人。支持麦特维逊、欧谱曼迪、长木谷等企业面向智慧医疗场景，加快发展眼科手术机器人、骨科机器人、康复机器人、腔镜手术机器人等产品，支持东方医疗、凯洋医疗等企业打造智能医疗健康终端。鼓励龙头骨干企业向消防机器人、应急救援保障机器人等其他特种机器人领域延伸。

4. 加快布局具身机器人。以核心零部件为切入点，分步形成整机的批量生产制造能力。支持极亚精机、奥比中光、赛威传动、登奇电机、乐普达等机器人零部件企业，加快高精度减速器、高端伺服驱动、高性能控制器、新型传感器、高强度轻量化材料等关键零部件工程研发，打造一批先进适配硬件，提升对具身机器人整机的支撑能力。发挥机器人本体制造和应用场景优势，引导基础版和功能型具身机器人整机产品在我市研发生产、升级迭代。鼓励美的、天太、纯米等企业研制人形机器人产品。支持机器人企业依托通用整机平台开发面向特定行业、特定场景的具身机器人整机产品，加快基于具身机器人的可重构装配制造系统研究与产业化。

（二）关键零部件攻坚行动。

完善产业技术创新体系，提升产学研协同创新能力，聚焦智能机器人关键部组件开展核心技术攻关，抢占智能机器人关键零部件制高点。

5. 建立健全创新体系。加强与中科院自动化所等科研院所合作，引进或共建智能机器人产业联合创新中心和研究院，打造开放式公共创新平台。依托季华实验室、蓝橙实验室、佛山智能装备技术研究院、华南智能机器人创新研究院等重大创新平台，强化策源创新功能。支持企业创建人工智能和机器人领域制造业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、工程技术研究中心、知识产权运营中心等科技研发机构。强化产学研合作，探索“以本地实践驱动院所创新+创新成果本地转移转化”的院地合作模式。

6. 加强关键技术攻关。聚焦控制系统、伺服系统、减速器、传感器、末端执行器、新型材料等核心部件开展技术攻关。控制系统重点研发高实时性、高可靠性、多处理器并行工作的控制器硬件系统。伺服系统重点研发大功率、高精度、高动态响应、高可靠性的伺服电机及智能一体化关节。减速器重点研发 RV 减速器、谐波减速器、行星减速器等精密减速器。传感器重点研发六维力传感器、关节力矩传感器、视听传感器、惯性传感器等产品。智能末端执行器重点研发灵巧五指手、柔性夹爪、气囊式末端夹具等产品。新型材料重点研发新型合金、特种塑料等高强度轻量化材料。

7. 加速技术成果产业化。加快建设一批智能机器人领域概念验证、中试平台，加速科技成果工程化、产品化和产业化。完善佛山科技大数据平台，推动中试平台、科研仪器设备等科创资源向智能机器人科研团队和初创企业开放共享。加快培育智能机器人领域技术经理人，完善创新链与产业链桥梁和纽带。高水平举办高价值专利成果转移转化大赛，支持一批智能机器人专利项目落地转化。

（三）产业规模跃升行动。

加强市级统筹，优化产业布局，高水平建设一批专业载体，构建梯次布局、协同发展的产业集群，推动产业规模跃升。

8. 培育“雁阵式”企业梯队。支持龙头骨干企业实施兼并重组、合资合作，打造具有生态主导力和全球竞争力的领军企业。支持有条件的企业通过内部创业、投资孵化等切入具身智能机器人新赛道。优化创业创新环境，支持智能机器人领域高层次人才团队在佛创业。瞄准智能机器人核心产业链，分类施策、精准扶持，新增 10 家以上专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业和独角兽企业，形成梯度有序、协作配套、共生共赢的企业生态圈。

9. 优化产业空间布局。构建智能机器人“一核两翼五组团”整体产业布局。衔接广佛“1+4”启动区3、三龙湾核心区，依托佛山北滘机器人谷智造产业园产业基础和周边资源集聚优势，打造集研发创新、智能制造一体的智能机器人研发制造核。依托临广高快速与轨道交通，强化“黄金内湾”区域协同，打造“北翼”集成应用创新区和“南翼”核心零部件制造区。在“一核两翼”总体规划下布局五大功能组团：围绕北滘机器人谷智造产业园打造智能制造组团；围绕季华实验室等创新载体打造人工智能组团；围绕中国（广东）机器人集成创新中心、南海智能机器人科创园、人才灯塔产业园，打造集成应用组团；推动大良云鹭片区打造具身智能组团；推动顺德高新及马岗、穗香区域打造核心零部件组团。

10. 加快强链固链稳链。强化链式思维，绘制产业招商图谱，大力招引智能机器人整机、关键零部件生产制造、软件开发和系统集成企业。把握具身智能机器人前沿特质，瞄准高校院所和重点人才团队，加强技术成果转化对接服务，超前开展项目和企业孵化。建设提升一批高品质、低成本、快供给的智能机器人专业载体，提高创业培训、共享服务、股权投资、收购转化、资源集聚等服务能力。统筹市区资源对全市人工智能与机器人重点项目开通“绿色通道”，依法依规加快项目用地、环评、节能、用林等审批，优化技术引进、资本对接、项目落地、企业培育的全流程招引机制。

（四）人工智能强基行动。

聚焦智能机器人智能系统、垂类模型、智能软件等领域，加速生产要素创新性配置，支撑重点行业智能升级、智能产品开发。

11. 重点突破具身智能技术。支持库卡、华数、若铂、天太等机器人龙头骨干企业攻关多模态感知系统，搭建运动控制算法库，研发运动控制模型，提升智能机器人复杂环境运动协调与精准控制能力。鼓励龙头企业以通用多模态大模型为基础，开发图像-语言模型、图像-语言-动作模型等具身智能模型。支持企业、高校院所、行业协会、中试平台等联合共建人工智能与机器人领域开源社区、开源生态中心、数据采集平台和相关公共服务平台，提供技术交流共享、生态推广培育、开放性行业大数据训练库、大模型评测开放服务、具身智能数据集等服务。

12. 加快垂类模型研发应用。支持美云智数、金赋科技等企业基于通过备案的大模型底座研发行业模型、场景模型以及端侧模型，形成一批可复制推广的行业级解决方案。支持运营商、数字

³ 广佛高质量发展融合试验区规划建设的“广州南站-佛山三龙湾-广州荔湾海龙”先导区以及“南沙-顺德”试验区、“荔湾-南海”试验区、“白云-南海”试验区、“花都-三水”试验区。

化转型服务商等建设工业垂直领域模型算法超市，探索选模型、改模型、用模型等“开箱即用”服务。全面提高“大模型+小模型”智能制造场景渗透率，提升佛山制造智能化水平。

13. 推动工业软件迭代升级。支持数字化转型服务商围绕制造业智能化升级需求，基于人工智能集成各行业场景数据、技术、工艺，提供专业软件解决方案。鼓励数字化智能化转型标杆企业孵化软件和信息服务企业，精准输出高质量、见效快、可复制的数字化转型解决方案。支持软信企业开发融合人工智能应用的商业软件，打造“智慧助手+软件”生态体系。

（五）应用场景拓展行动。

统筹开放一批智能机器人创新应用场景，推动场景供需对接，打造城市级“智能机器人+”应用场景，形成一批新服务、新模式、新业态。

14. 精准推动场景供需对接。面向制造、文旅、市政、医疗、应急、巡检、物流、教育、城市管理、家庭服务等领域，建立应用场景征集发布机制，形成“给政策”“给项目”“给机会”的产业培育体系。建立常态化供需对接服务机制，加强结对攻关、首试首用激励，促进产品迭代熟化，打通场景落地“最后一公里”。统筹挖掘开放各类应用场景，打造一批人工智能和机器人应用典型案例，加强优秀产品、典型场景和解决方案宣传推介，带动提升产品适配性和应用市场规模。

15. 有序开展场景推广示范。开展“智能机器人+工厂”应用示范，分级分类打造示范产线、示范车间、示范工厂。开展“智能机器人+生活”应用示范，支持商业中心、交通枢纽等公共场所建设示范场景，拓展智能机器人多元化服务场景应用。开展“智能机器人+智慧城市”应用示范，将智能机器人产品列入政府采购目录，鼓励机关事业单位、国有企业结合实际，带头打造智能机器人应用的“样板间”。

16. 持续创新推广模式。支持智能机器人企业建设应用体验中心，鼓励创新产品进科技馆、文化馆等。鼓励短期租赁、共享服务、代运营等方式，加速智能机器人低成本、灵活部署应用。鼓励有实力的企业拓展维修保养、二手交易与再制造、机器人信息服务、远程运行维护等机器人后市场服务和衍生服务，催生机器人产业新模式、新业态。支持“美擎”等工业互联网平台，加强软硬产品技术和集成创新，对外输出智能工厂整体解决方案和佛山智能装备。

（六）产业生态共建行动。

紧扣产业发展需求，完善算力、数据、金融等资源要素配置，持续营造人才近悦远来的环境，构建创新创业优良生态。

17. 健全算力供给体系。高水平推动佛山市人工智能应用赋能中心等算力服务平台建设，强化国内算力资源统筹调度。探索设立智算中心能耗指标资源池，强化智算中心负荷需求核定和绿色能源供给，支持企业、运营商等新建、改建边缘智算中心。加快部署端侧智算节点，构建规模化工业边端智算网络。

18. 扩大高质量数据供给。依托佛山人才和数据科技集团，开展公共数据运营探索，创建城市可信数据空间。支持企业、运营商、工业互联网平台等构建企业、行业可信数据空间，加快汇聚十大千亿产业集群高价值数据，打造行业级数据集和知识库。支持开展“数据要素×”行动，深化数据要素应用赋能。依托广州数据交易所（佛山）服务基地，完善数据服务生态，推动数据采集、存储、清洗、标注等业务全面发展，支持数据要素评估、入表、开发和交易。

19. 加大人才引育力度。支持人工智能和智能机器人企业引进数据科学家、研发工程师、软件工程师等急需紧缺人才。依托国家科研平台等机构，聚焦企业家、工业设计师、软件工程师、企业技术人员等实施能力提升培训工程。支持佛山大学、广东东软学院、华南师范大学工学部等院校设置人工智能、智能机器人等相关专业，加快形成一批具备人工智能、机械工程、自动化等学科能力的机器人复合型人才。深化产教融合、校企合作，打造一批特色化实训（实习）基地，培育一批“制造业+数字技术”技工人才以及工业小模型、工业数据采集和标注等高技能人才。

20. 构建金融服务体系。在佛山新动能产业基金体系中设立智能机器人产业子基金或专项基金，强化以尽职合规责任豁免为核心的容错机制，以国有基金引领构建种子期、天使期、风投期和产业期的全阶段产业基金体系。支持领军企业上市融资，推动形成“科技—产业—金融”良性循环。用好再贷款、再贴现等货币政策工具，推动银行机构为初创企业提供长周期、低成本资金支持。支持保险机构推广技术研发应用综合保险等产品，激发企业科技创新内生动力。

21. 强化质量标准支撑。加快智能机器人产业“全国百个质量强链重点项目”建设，构建计量、标准、检验、检测、认证等质量要素协同体系。开展智能机器人标准化试点示范及专利转化标准工作，推动人工智能和智能机器人标准体系建设。高水平建设国家工业机器人质量监督检验中心（广东）、国家市场监督管理总局智能机器人安全重点实验室、广东省智能机器人安全和可靠性质量标准实验室、广东省工业机器人产业计量测试中心等质量基础设施，提升检测认证服务能力。

三、工作要求

（一）加强统筹协调。成立市人工智能与智能机器人产业发展工作领导小组，构建全市统筹、部门联动、多方协同的组织工作体系。整合政企研学资源和优势，组建市人工智能与智能机器人产业发展工作领导小组办公室，创新实施“一套产业政策、一张重点任务清单、一个专家团队、一支专业化基金、一批特色专业园区、一组专业招商团队、一套服务体系、一家支撑国企”等“八个一”的统筹协调机制和产业培育模式，构建“四链”融合发展生态。

（二）强化政策支撑。统筹整合产业、科技、人才等扶持资金，制定智能机器人产业专项政策，加大关键技术攻关、创新产品研发、市场主体培育、应用场景示范、人才队伍建设、产业生态集聚等方面支持力度。对智能机器人重大项目采取“一企一策”方式予以重点支持。积极推动智能机器人相关科研项目 and 产业项目纳入国家和省级重大专项，争取中长期特别国债、中央预算内资金等专项资金支持。

（三）创新推进机制。建立智能机器人产业发展任务清单式推进机制，动态构建核心零部件与技术清单、智能机器人优势技术清单、家电机器人化清单、大模型研发方向清单、创新机构清单、创新人才团队清单、集聚区规划与任务清单、生态要素建设清单、企业梯度培育清单、强链补链企业清单、投资机构对接清单、场景开放机会清单等十二张清单，推动任务项目化、项目清单化、清单具体化，强化工作落实。探索创新人工智能与机器人“监管沙盒”等包容审慎监管模式，营造鼓励创新、大胆试错的制度环境。

（四）促进区域协同。积极融入全省智能机器人产业发展大局，立足佛山资源禀赋和产业基础，构建优势互补、协同发展的格局。组建市智能机器人产业联盟，发挥行业发展动态跟踪、新技术新趋势研判等方面智库作用，构建产业上下游企业紧密协作、资源整合、组团发展的产业协同生态。支持企业、行业协会举办或参加智能机器人领域相关展会、赛事、培训等活动。